

**PRAVNI VIDIKI KOHEZIJSKEGA SKLADA EU**  
**Poti in stranpoti črpanja sredstev**  
**Kohezijskega sklada EU za področje okolja**

© Uradni list Republike Slovenije, 2015. Vse pravice pridržane.

Brez pisnega dovoljenja založnika je prepovedano reproduciranje, distribuiranje, javna priobčitev, predelava ali druga uporaba tega avtorskega dela ali njegovih delov v kakršnem koli obsegu ali postopku, vključno s fotokopiranjem, tiskanjem ali shranitvijo v elektronski obliki. Tako ravnanje je, razen v primerih iz 46. do 57. člena Zakona o avtorski in sorodnih pravicah, kršitev avtorske pravice.

CIP - Kataložni zapis o publikaciji  
Narodna in univerzitetna knjižnica, Ljubljana

341:061.1EU  
332.122:339.732.4(4)

KLUN, Matjaž, 1954-

Pravni vidiki Kohezijskega sklada EU : poti in stranpoti črpanja sredstev Kohezijskega sklada EU za področje okolja / Matjaž Klun. - 1. natis. - Ljubljana : Uradni list Republike Slovenije, 2015

ISBN 978-961-204-578-4

277493760

mag. Matjaž Klun

# PRAVNI VIDIKI KOHEZIJSKEGA SKLADA EU

Poti in stranpoti črpanja sredstev  
Kohezijskega sklada EU  
za področje okolja

Ljubljana 2015



# KAZALO

<b>Spremna beseda</b> .....	9
Povzetek .....	11
Summary .....	13
<b>1 UVOD</b> .....	15
1.1 Širši evropski kontekst kot temelj nastanka Kohezijskega sklada EU .....	16
1.2 Miselna predpostavka .....	19
1.3 Vsebinska struktura knjige .....	21
<b>2 GENEZA KOHEZIJSKEGA SKLADA EU</b> .....	25
2.1 Programi finančnih pomoči EU za članstvo države kandidatke .....	26
2.2 Program finančne pomoči PHARE .....	28
2.3 Program finančne pomoči ISPA .....	31
2.4 Program finančne pomoči SAPARD .....	32
2.5 Pakt o stabilnosti in rasti .....	34
2.6 Kohezijski sklad EU .....	40
2.7 Strateške smernice Skupnosti o koheziji v letih 2007–2013 .....	46
2.8 Nacionalni strateški referenčni okvir v obdobju 2007–2013 .....	49
2.9 Operativni program razvoja okoljske in prometne infrastrukture za obdobje 2007–2013 .....	53
<b>3 PRAVNA NAČELA KOHEZIJSKEGA SKLADA EU</b> .....	57
3.1 Skupne značilnosti pravnih načel Kohezijskega sklada EU .....	58
3.2 Temeljna pravna načela EU kot ključ za razumevanje pravnih načel Kohezijskega sklada EU .....	60

3.3	Načelo dopolnjevanja, skladnosti, usklajevanja in spoštovanja . . . . .	61
3.4	Načelo programiranja . . . . .	64
3.5	Načelo partnerstva . . . . .	66
3.6	Načelo teritorialne ravni izvajanja . . . . .	67
3.7	Načelo sorazmerne intervencije . . . . .	69
3.8	Načelo deljenega upravljanja . . . . .	71
3.9	Načelo dodatnosti . . . . .	73
3.10	Načelo trajnostnega razvoja . . . . .	73
<b>4</b>	<b>POSTOPEK DELOVANJA KOHEZIJSKEGA SKLADA EU . . . .</b>	<b>76</b>
4.1	Faze postopka . . . . .	77
4.2	Vrste projektov, ki so sofinancirani s sredstvi Kohezijskega sklada EU . . . . .	79
4.3	Udeleženci postopka . . . . .	80
4.3.1	<i>Organ upravljanja</i> . . . . .	81
4.3.2	<i>Posredniško telo</i> . . . . .	82
4.3.3	<i>Upravičenec</i> . . . . .	85
4.3.4	<i>Organ za potrjevanje</i> . . . . .	86
4.3.5	<i>Revizijski organ</i> . . . . .	87
4.3.6	<i>Pristojni organ za sodelovanje z Evropsko komisijo</i> . . . . .	87
4.3.7	<i>Nadzorni odbor</i> . . . . .	88
4.4	Sistem upravljanja, nadzora in spremljanja kohezijskih projektov . . . . .	89
<b>5</b>	<b>PRAVNA ANALIZA DELOVANJA KOHEZIJSKEGA SKLADA EU . . . . .</b>	<b>91</b>
5.1	Vloga upravičencev v sistemu črpanja sredstev Kohezijskega sklada EU . . . . .	92
5.2	Obremenitev občin pri izvajanju okoljskih projektov . . . . .	94
5.3	Pogoji za uspešno izvedbo okoljskih projektov občin . . . . .	95
5.4	Možnosti občin za doseganje večje učinkovitosti izvajanja okoljskih projektov . . . . .	97
5.5	Možnosti, ko je več občin upravičencev pri projektu . . . . .	99
5.6	Smeri možnih pravnih sprememb za doseganje večje učinkovitosti črpanja sredstev . . . . .	103

5.7	Modela izvajanja kohezijskih okoljskih projektov v praksi držav članic EU . . . . .	106
5.8	Model izvajanja kohezijskih okoljskih projektov s pomočjo za to ustanovljene agencije . . . . .	110
<b>6</b>	<b>FINANČNI VIDIK KOHEZIJSKEGA SKLADA EU . . . . .</b>	<b>116</b>
6.1	Črpanje sredstev Kohezijskega sklada EU v obdobju 2004–2006 . . . . .	117
6.2	Črpanje sredstev Kohezijskega sklada EU v obdobju 2007–2013 . . . . .	121
6.3	Razdrobljenost upravičencev kot dejavnik vpliva na črpanje sredstev . . . . .	122
<b>7</b>	<b>PERSPEKTIVA KOHEZIJSKEGA SKLADA EU ZA SLOVENIJO . . . . .</b>	<b>124</b>
7.1	Pravni okvir finančne perspektive 2014–2020 . . . . .	125
7.2	Nastavki za učinkovitejše črpanje sredstev Kohezijskega sklada EU . . . . .	127
<b>8</b>	<b>SKLEPI . . . . .</b>	<b>130</b>
8.1	Možna smer razvoja . . . . .	131
8.2	Zaključek . . . . .	134
<b>9</b>	<b>BIBLIOGRAFIJA . . . . .</b>	<b>136</b>
9.1	Knjige . . . . .	136
9.2	Članki . . . . .	139
9.3	Pravni viri EU . . . . .	142
9.3.1	<i>Uredbe Sveta ES . . . . .</i>	<i>143</i>
9.3.2	<i>Uredbe Komisije ES . . . . .</i>	<i>145</i>
9.3.3	<i>Odločbe Komisije ES . . . . .</i>	<i>146</i>
9.3.4	<i>Sklepi Sveta ES . . . . .</i>	<i>146</i>
9.3.5	<i>Smernice . . . . .</i>	<i>147</i>
9.3.6	<i>Dokumenti EU . . . . .</i>	<i>147</i>
9.4	Domači pravni viri . . . . .	149
9.4.1	<i>Zakoni . . . . .</i>	<i>149</i>
9.4.2	<i>Uredbe . . . . .</i>	<i>150</i>
9.4.3	<i>Odlok . . . . .</i>	<i>151</i>

---

9.4.4	<i>Pravilniki</i> .....	151
9.4.5	<i>Navodila</i> .....	151
9.4.6	<i>Operativni programi</i> .....	153
9.4.7	<i>Smernice</i> .....	154
9.4.8	<i>Usmeritve</i> .....	154
9.4.9	<i>Dokumenti</i> .....	155
9.4.10	<i>Ostalo</i> .....	159
9.5	<i>Internetni viri</i> .....	159